



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Волгоградской области
Михайловская
межрайонная прокуратура
ул. Обороны, 40
г. Михайловка, 403342

21.05.2019 № *7-66.2019*

Директору муниципального казенного
общеобразовательного учреждения
«Плотниковская средняя школа
городского округа город Михайловка
Волгоградской области»

Котельниковой О.О.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства о закупках

Михайловской межрайонной прокуратурой Волгоградской области проведена проверка соблюдения МКОУ «Плотниковская средняя школа городского округа город Михайловка Волгоградской области» законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в ходе которой установлено следующее.

На основании ст. ст. 307, 309 Гражданского кодекса РФ, в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как то: передать имущество, выполнить работу, оказать услугу, внести вклад в совместную деятельность, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Обязательства возникают из договоров и других сделок, вследствие причинения вреда, вследствие неосновательного обогащения, а также из иных оснований, указанных в настоящем Кодексе. Обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии со ст. 308.3 ГК РФ, в случае неисполнения должником обязательства кредитор вправе требовать по суду исполнения обязательства в натуре, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, иными законами или договором либо не вытекает из существа обязательства. Суд по требованию кредитора вправе присудить в его пользу денежную сумму (пункт 1 статьи 330) на случай неисполнения указанного судебного акта в размере, определяемом судом на основе принципов справедливости, соразмерности и недопустимости извлечения выгоды из незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1).

Согласно ст. 330 ГК РФ, неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков.

В силу положений п. 4 ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ)

АБ № 5556

настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги бюджетным учреждением, а также особенностей исполнения контрактов.

Как следует из ч. ч. 1, 4, 5, 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Вместе с тем, при проведении проверки установлено, МКОУ «Плотниковская средняя школа городского округа город Михайловка Волгоградской области» не исполняются названные требования законодательства

в части своевременной оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

Так, у образовательного учреждения имеется просроченная задолженность перед 9 поставщиками по исполненным в полном объеме контрактам в размере 1289 тыс. рублей.

МКОУ Плотниковская СШ	1 059 922,77	1 059 922,77
Михайловский Райкомхоз, ООО	1 044 965,95	1 044 965,95
Плотник.шк(тепло) 11 от 29.01.2019	1 044 965,95	1 044 965,95
Михайловское водопроводно-канализационное хозяйство, МУП	14 956,82	14 956,82
Плотн.(вода)52-19С 29.01.19	1 607,42	1 607,42
Плотник.шк(откач.) Б-15С от 13.02.2019	13 349,40	13 349,40
МКОУ Плотниковская СШ	115 173,18	107 885,14
Бурмистров Игорь Викторович, ИП	5 840,00	
Договор 183 от 02.04.2019	2 880,00	2 880,00
Договор 210 от 15.04.2019	2 960,00	2 960,00
Михайловский Райкомхоз, ООО	91 103,34	
Договор №60 от 01.11.2018 Т/О и аварийное инженерного оборуд	30 367,78	30 367,78
Договор 19 от 19.02.2019 Т/О инженерного оборудов	60 735,56	60 735,56
ОХРАНА, ФГУП	3 653,76	
Договор 39/022-007438 от 13.02.2019 т/о КТС	3 653,76	3 653,76
Энергия, ПК	14 576,08	
Договор 289-э от 20.02.2019 Т/О электроустановки	14 576,08	7 288,04
МКОУ Плотниковская СШ	115 174,30	115 174,30
АНО ДПО УДЦ Волжской ТПП	6 066,00	
Договор 048 от 29.03.2019 Обучение	6 066,00	6 066,00
Всероссийское общество автомобилистов, ВОООО	450,00	
Договор 6 от 12.04.2019 подготовка водит. состава	450,00	450,00
ГБУЗ Михайловская ЦРБ	32 580,00	
Договор 2/36 от 22.01.2018	16 290,00	16 290,00
Договор 2/88/296142 от 17.05.2019 Предрейсовый осмотр	16 290,00	16 290,00
Дьякова Елена Владимировна ИП	76 078,30	
Контракт (гдо) 7 от 01.03.2019	65 088,30	65 088,30
Контракт (школа) 5 от 01.03.2019	10 990,00	10 990,00

Изложенные обстоятельства являются недопустимыми, приводят к грубому нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности и влекут негативные последствия социально-экономического характера, связанные с возникновением задолженности по заработной плате, а также недоимки по налогам и сборам. Кроме того, несвоевременная оплата контрактов может повлечь применение штрафных санкций и дополнительных расходов бюджета.

Проверкой установлено, что вышеуказанные нарушения требований законодательства допущены по вине должностных лиц учреждения, которые, имея реальную возможность для соблюдения требований действующего на территории Российской Федерации законодательства, не приняли всех зависящих от них мер по исполнению данных требований.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

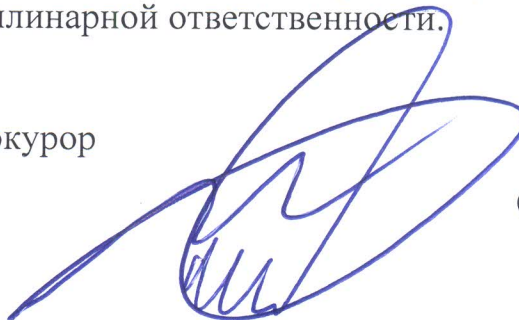
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием оперативного работника Михайловской межрайонной прокуратуры Волгоградской области, принять конкретные меры, направленные на устранение выявленных нарушений законности, в том числе **представить сведения о контрактах**, в отношении которых приняты меры по погашению задолженности с указанием суммы погашения.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения.

3. О дате, времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить Михайловскую межрайонную прокуратуру, для обеспечения участия ее представителя.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах уведомить прокуратуру в установленный законом месячный срок с приложением копий приказов о привлечении к дисциплинарной ответственности.

Михайловский межрайонный прокурор
старший советник юстиции



О.Ю. Цыганков