

Директору МКОУ «Плотниковская  
СШ»

Котельниковой О.О.

пер. Школьный, 3, х. Плотников 2-й  
Михайловский район

26.11.2018  
2166-2018

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

### **об устранении нарушений соблюдения законодательства, направленного на обеспечение безопасности детей.**

Михайловской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства, направленного на обеспечение безопасности детей, об образовании в деятельности МКОУ «Плотниковская СШ».

Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - ФЗ №35-ФЗ) устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Так, в соответствии со ст. 2 ФЗ №35-ФЗ основными принципами противодействия терроризму являются минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, а также приоритет мер по его предупреждению.

Кроме того, основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации определены «Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом РФ 05.10.2009 (далее - Концепция).

Согласно п. 5 Концепции общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Пунктом 7 Концепции установлено, что субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, государственные организации и

Ак 70943

объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Целью противодействия терроризму в Российской Федерации является защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Одной из основной задачей противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей (п. «д» п.11 Концепции).

Статья 5 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» закрепляет организационные основы противодействия терроризму, согласно которым Правительство РФ устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Во исполнение данной нормы Постановлением Правительства РФ от 7 октября 2017 г. N 1235 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

В силу п. 27 Требований система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

Пунктом 6.48 свода правил 118.13330.2012 СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения», утвержденного Приказом Минрегиона РФ от 29.12.2011 № 635/10 (далее – СНиП 31-06-2009), установлено, что для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры «Службы 112».

Из приложения «В» к СНиП 31-06-2009 следует, что требования об установке систем видеонаблюдения распространяются на дошкольные образовательные организации и общеобразовательные учреждения (школы,

гимназии, лицеи, колледжи, школы-интернаты), учреждения профессионального образования (высшего, среднего и дополнительного).

Таким образом, системы видеонаблюдения и электронных пропусков должны быть установлены для обеспечения мер безопасности в образовательном учреждении.

В силу п.п. 23, 24 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются:

- а) системой видеонаблюдения;
- б) системой оповещения и управления эвакуацией;
- в) системой освещения.

Согласно пп. в, г, д, е, ж п.22 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории опасности осуществляются следующие мероприятия:

- обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;

- проведение с работниками объектов (территорий) инструктажа и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

- оснащение объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны и поддержание их в исправном состоянии, оснащение бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий);

- периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений;

- проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий).

✓ Вопреки изложенным требованиям в МКОУ «Плотниковская СШ» не проводится инструктаж сотрудников, учения и тренировки по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов система видеонаблюдения не обеспечивает архивирование данных в течение месяца (обеспечивает 21 день). Так же образовательное учреждение не имеет достаточную систему освещения.

В соответствии с Федеральным законом № 69-ФЗ от 21 декабря 1994 г. «О пожарной безопасности» законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя указанный Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Статья 3 Федеральным закона № 69-ФЗ от 21 декабря 1994 г. «О пожарной безопасности» определяет, что система обеспечения пожарной

безопасности - это совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

В соответствии с п.1 ч.1 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 (далее-Правила), Правила противопожарного режима содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов (далее - объекты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

При проверке выявлены нарушения следующих требований противопожарной безопасности, а именно:

- Двери на лестничных клетках, не оборудованы приспособлением для самозакрывания и уплотнением в притворах на 1-ом, 2-ом, 3-м этажах (*п. 6.18 СНиП 21-01-97\**, *ст. 88 ФЗ-123 от 22.07.2008.*);

Наличие данных фактов нарушает законодательство о противопожарной безопасности, что в последствии может повлечь причинение вреда здоровью обучающихся.

В силу требований ст. 331 Трудового кодекса Российской Федерации к педагогической деятельности не допускаются лица:

- лишенные права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда;

- имеющие или имевшие судимость ,

- подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности;

- имеющие неснятую или непогашенную судимость за умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления;

- признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке;

- имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

Согласно ст. 351.1 Трудового кодекса РФ к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются

лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности.

Проверкой установлено, что Печерская В.М. принята на работу 22.08.2018, однако справка о судимости предъявлена только по истечению 3 месяцев, 28.11.2018.

Аналогичные нарушения выявлены при приеме на работу Марич Э.В.

Указанные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей сотрудниками МКОУ «Плотниковская СШ», отсутствия должного контроля со стороны руководства, что может негативным образом сказаться на здоровье и безопасности обучающихся.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации",

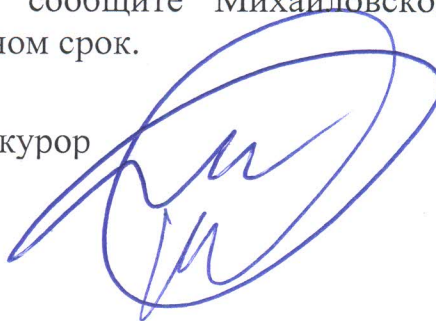
#### ПРОШУ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием сотрудника Михайловской межрайонной прокуратуры и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения закона.

3. О принятых мерах сообщите Михайловскому межрайонному прокурору в установленный законом срок.

Михайловский межрайонный прокурор  
старший советник юстиции



О.Ю.Цыганков